

История рождения и развития Свердловской области

17 января 1934 г. Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета принял постановление «О разделении Уральской области» на три области: Свердловскую, с центром в г. Свердловске, Челябинскую, с центром в г. Челябинске и Обско-Иртышскую, с центром в г. Тюмени. Так родилось современное название нашего региона.

Свердловская область 1934 г. по своим очертаниям мало напоминала сегодняшнюю. Контуры, похожие на современные, область приобрела лишь четыре года спустя, в октябре 1938 г., когда Указом Верховного Совета СССР, Свердловская область была снова разделена на Пермскую и Свердловскую.

Административно-территориальные преобразования 1934 года не являлись каким-то экстраординарным событием для того времени. Страна в целом и Уральский регион в частности, подвергались перманентным административно-территориальным реформам, начиная с 1917 г.

После Октябрьской революции в ходе разрушения старого государственного аппарата большевистскими властями, сразу же был взят курс на коренную ломку административно-территориального деления страны. В декабре 1917 г. НКВД РСФСР издал обращение ко всем Советам «Об организации местного самоуправления», в котором обязал все местные органы власти немедленно приступить к перестройке административно-территориального деления. Было указано на необходимость перемещения административных центров в промышленные города, где советы были более влиятельные и деятельные «благодаря наличию сильной пролетарской организации».

27 января (9 февраля) 1918 г. Совет Народных Комиссаров принял декрет «Об определении границ губернских, уездных и пр.». Статья 1 этого декрета относилась к вопросам изменения границ губерний, уездов и волостей к компетенции местных советов рабочих, крестьянских, батрацких и солдатских депутатов. Статья 4 декрета разрешала областям, губерниям, уездам и волостям «разделяться на части, образуя новые административные, экономические единицы».

В соответствии с январским декретом СНК, на объединенном Пермском губернском съезде крестьянских, рабочих и солдатских депутатов в апреле 1918 г. было принято решение о разделении Пермской губернии на два округа: Пермский и Екатеринбургский. В Екатеринбургский округ (прообраз Екатеринбургской губернии) вошли Екатеринбургский, Шадринский, Камышловский, Верхотурский, Ирбитский, Красноуфимский уезды и Серебрянский район Кунгурского уезда.

Причинами разделения Пермской губернии в сообщении Пермского исполкома губернского совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, направленного в адрес отдела местного управления НКВД и датированного 22 августом 1918 г., были названы два обстоятельства. Во-первых, неудобное географическое расположение Пермской губернии и ее большая территория, «почему одному Пермскому губсовдепу не было никакой возможности проводить в жизнь декреты Совета народных комиссаров в области организации на местах советской власти». Во-вторых, статус города Екатеринбурга как «столицы Урала» требовал организации на территории Екатеринбургского и прилегающих уездов самостоятельной, независимой от Перми, административной единицы.

Официально о выделении из Пермской губернии новой административно-территориальной единицы - Екатеринбургской губернии - центральной властью было объявлено 15 июля 1919 г. Вновь созданная Екатеринбургская губерния включала в себя 6 уездов, около 400 волостей и 1660 населенных пунктов.

Сразу же после образования Екатеринбургской губернии начались административно-территориальные преобразования на уровне уездов и волостей. Предложения о таком реформировании губернии поступали от партийных работников, начиная с лета 1919 г. Так, неизвестный партийный организатор 30 августа 1919 г. сообщал, что Логиновская волость Екатеринбургского уезда «очень большая» и предлагал разделить ее на две самостоятельные единицы. Данное предложение шло в русле всероссийской тенденции к «стихийному выделению новых административных единиц, главным образом, волостных».

На заседании Екатеринбургского губернского военно-революционного комитета 20 августа 1919 г. было принято решение: «Нижне-Тагильский завод преобразовать в г. Нижний Тагил безуездный с ведением всего городского коммунального хозяйства согласно установленного законоположения о городах...». В городскую черту Нижнего Тагила вошли Тагильская, Выйско-Никольская и Троицко-Александровская волости. Аналогичным образом в безуездные города были преобразованы Кыштымский, Алапаевский, Невьянский (постановление губернского ревкома от 9 сентября 1919 г.) и Надеждинский заводы (постановление ревкома от 15 сентября 1919 г.).

Екатеринбургская губерния располагалась по обоим склонам центральной части Уральского хребта. Большая ее часть занимала восточный (азиатский) склон. На западном (европейском) склоне располагался только один Красноуфимский уезд. Губерния занимала площадь в 189,4 тыс. кв. км. Ее площадь представлялась вытянутой с севера на юг. В южной части она была значительно шире, чем в северной, и напоминала фигуру удлиненного неправильного треугольника, основанием к югу. Губерния граничила с Чердынским, Усольским, Пермским и Кунгурским уездами Пермской губернии; Бирским, Уфимско-Златоустовским и Курганским уездами Челябинской губернии; Ялуторовским, Туринским и Березовским уездами Тюменской губернии.

Глубокий экономический и социально-политический кризис, поразивший страну после гражданской войны, заставил искать новые пути управления хозяйством и обществом. Одним из таких новых направлений явилось экономическое районирование. Кризис экономики показал, что «попытка управлять из одного центра такой громадной страны как Россия всеми отраслями хозяйства, особенно при плохом состоянии учета, путей сообщения и связи не могла окончиться успехом». Таким образом, возникла мысль о необходимости районирования, то есть выделения таких районов, чтобы центру пришлось иметь дело не с сотней разных губерний, областей, автономных республик, а с числом гораздо меньшим.

При проведении реформы был востребован опыт «старых беспартийных специалистов», работавших в ВСНХ и Госплане. Они предлагали проводить политику укрупнения регионов, основываясь на «совмещении административных границ с рубежами пространства хозяйственной деятельности населения». Идея учета, прежде всего, экономических факторов при районировании страны была легко воспринята большевиками, так как не противоречила основным положениям марксистской теории. Концепция примата экономических, и, прежде всего, производственных отношений, «базиса» над «настройкой» была одной из ключевых идей в теории К.Маркса.

По проекту Госплана в Европейской части России предполагалось создать 11 районов, среди которых был и Уральский с центром в Екатеринбурге. Уральский район занимал Уральский хребет от водораздела Камы с Печерой на севере, до границ с Киргизстаном на юге. В силу горного рельефа и большой протяженности с севера на юг район отличался большой разнородностью. Осью района не только географической, но и экономической служил Уральский хребет.

При делении страны на районы Госплан стремился к тому, чтобы районы являлись «цельными производственными комбинатами» и имели «такого рода сочетание

производительных сил, которые могли бы возможно цельнее обслуживать все свои нужды и возможно меньше обращаться к поддержке центра». При определении границ большое внимание уделялось энергосистеме района и системе путей сообщения (главным образом, водным). Госплан старался, чтобы реки, по возможности, не делились, а целиком входили в тот или другой район. Таким образом, границы районов проводились большей частью по водоразделам рек.

Состоявшийся в апреле 1923 г. XII съезд РКП(б) принял резолюцию «О районировании», в которой посчитал разработанный Госпланом план нового административно-хозяйственного деления страны лишь предварительной рабочей гипотезой, нуждающейся в дополнении, проверке и разработке на основании опыта. В качестве опытных регионов для проверки нового районирования были созданы Уральская область (промышленный регион) и Северо-Кавказский край (сельскохозяйственный регион).

3 ноября 1923 г. сессией ВЦИК было утверждено положение об Уральской области, а 12 ноября - проект границ отдельных округов Уральской области, разработанный областной секцией районирования и административной комиссией при Уралэкономсовете. Таким образом, были утверждены следующие 15 округов Урала: Верхнекамский (с центром в г. Усолье), Пермский, Сарапульский, Кунгурский, Верхотурский (с центром в г. Нижний Тагил), Туринский (с центром в г. Ирбит), Тюменский, Екатеринбургский, Шадринский, Курганский, Челябинский, Троицкий, Златоустовский, Тобольский, Ишимский. Так была создана Уральская область площадью в 1757,3 тыс. кв. км. с населением в 6207,3 тыс. чел.

Уральский облизполком приступил к работе 15 декабря 1923 г., с этого же числа прекратили свою деятельность Екатеринбургский, Пермский, Челябинский и Тюменский губисполкомы. Таким образом, было завершено окружное районирование Уральской области. Более мелкие административно-территориальные образования - районы - организовались позже - в феврале 1924 г. (из 984 волостей создано 203 района). В 1926 г. активный участник процесса реформирования, крупный хозяйственный деятель того времени Д.Е. Сулимов, заявлял об успехе районирования. По его мнению, Уральская область «как единое хозяйственное целое полностью себя оправдала». В результате объединения областной территорией различных отраслей народного хозяйства, получился хозяйственный комбинат большой мощности с весьма рентабельным сочетанием отдельных производств, с широкими перспективами на развитие в будущем. Область из дефицитной по госбюджету (1922 - 1923) превратилась в бездефицитную. В 1924 - 1925 гг. доходы по госбюджету превысили расходы на 13,3 млн. руб.

Благодаря районированию увеличилось количество оперативных советских работников (педагогов, врачей, агрономов, милиционеров и т.д.).

Эксперимент по созданию областных объединений был признан удачным, и в его продолжение в 1925 г. был образован Сибирский край, в 1926 г. - Дальневосточный край, в 1927 г. - Ленинградская область, в 1928 г. - Центрально-Черноземная область, Нижневолжский край и Средневолжская область. В январе 1929 г. административная реформа завершилась, были ликвидированы последние губернии и уезды и учреждены 5 новых областных образований (Северный край, Западная область, Ивановская область, Нижегородский край и Московская область).

Однако стабильность административно-территориальной карты страны просуществовала недолго. В июле 1930 г. выходит Постановление ЦК ВКП(б) и последующие правительственные директивы, в соответствии с которыми осенью 1930 г. была начата кампания по ликвидации округов. К декабрю 1930 г. на территории Уральской области остались только национальные округа: Коми-Пермяцкий, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский (тогда Остяко-Вогульский).

Возрастающая с начала 1930-х гг. централизация экономики противоречила идеям экономического районирования, которое объективно способствовало усилению региональных элит. Политика государственной власти, связанная с нуждами индустриализации, потребовала изменения административно-территориального деления Урала.

На проходившей 18 и 19 января 1934 г. XII Уральской областной партконференции первый секретарь Уральского обкома ВКП(б) И.Д. Кабаков о разделении Уральской области заявил: «Это решение является актом величайшей большевистской мудрости... Мы это решение ЦК на нашей конференции будем не только приветствовать, но скажем, что именно это решение открывает необъятные горизонты для нашего дальнейшего наступления в социалистическом строительстве». В своем докладе он привел слова И.В. Сталина: «Новые условия развития промышленности требуют работы по-новому».

Иван Дмитриевич Кабаков, первый секретарь Уральского обкома ВКП(б) с 1929 г., в январе 1934 г. возглавил партийно-хозяйственное руководство созданной Свердловской области. Свердловским облисполкомом руководил Василий Федорович Головин. Молодежную комсомольскую организацию области возглавил Кузьма Иванович Ковалев. Все первые руководители области, несмотря на свои заслуги перед партией и государством, в 1937-1938 гг. были объявлены «врагами народа» и расстреляны. В 1956 г. все трое, как и многие другие, были реабилитированы.

С 1934 г. Свердловская область прошла трудный и вместе с тем, успешный исторический путь длиной в 75 лет. В 1930-е гг. на территории области были построены Уралвагонзавод в Нижнем Тагиле, Уралэлектротяжмаш, инструментальный и шарикоподшипниковый заводы в Свердловске, в Первоуральске и Каменск-Уральском трубные заводы, Красноуральский и Среднеуральский медеплавильные комбинаты, Уральский алюминиевый завод в Каменск-Уральском и многие другие крупные промышленные объекты.

Свердловская область дважды: в 1959 г. «за достигнутые успехи по подъему животноводства, перевыполнение плана государственных закупок мяса» и в 1970 г. «за большие успехи, достигнутые трудящимися области в выполнении заданий пятилетнего плана по развитию народного хозяйства» была награждена высшим орденом СССР - орденом Ленина.

И сегодня наша область находится в десятке лидеров среди субъектов Российской Федерации по таким ключевым показателям, как объем промышленного производства, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, объем иностранных инвестиций.